

Совет Безопасности

Distr.: General
1 February 2019
Russian
Original: English

Осуществление резолюции 2421 (2018)

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2421 (2018) Совета Безопасности, в которой содержится обращенная к Генеральному секретарю просьба докладывать Совету каждые три месяца о прогрессе, достигнутом в выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). В докладе освещаются основные события, имеющие отношение к Ираку, и содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке за период со времени представления моего предыдущего доклада от 31 октября 2018 года (S/2018/975) и состоявшегося 13 ноября 2018 года брифинга для Совета Безопасности, проведенного моим бывшим Специальным представителем по Ираку и главой МООНСИ Яном Кубишем, срок полномочий которого истек 15 декабря 2018 года.

II. Краткая информация об основных политических событиях

A. Политическая ситуация

2. Несмотря на то, что 24 октября иракский парламент одобрил 14 министерских портфелей, формирование нового правительства Ирака под руководством премьер-министра Аделя Абделя Махди застопорилось вследствие сохраняющихся разногласий между политическими блоками относительно распределения остающихся восьми министерских должностей, в особенности министров обороны, внутренних дел и юстиции. В попытке найти компромисс три иракских руководителя — президент Бархам Салех, премьер-министр Адель Абдель Махди и спикер Совета представителей Мухаммед аль-Халбуси — провели интенсивные консультации с политическим руководством всех сторон. Президент Салех неоднократно настоятельно призывал все политические партии действовать в интересах страны, способствовать стабильному политическому процессу и оказывать поддержку премьер-министру Абделю Махди в его усилиях по формированию правительства. Комментаторы, представляющие весь политический спектр, требуют скорейшего принятия решения по остающимся должностям.

 



3. После неоднократного переноса сроков обсуждения в парламенте вопроса об остающихся должностях 3 декабря премьер-министр Адель Абдель Махди представил список из восьми кандидатур спикеру Мухаммеду аль-Халбуси и запросил вотум доверия. В письме на имя спикера премьер-министр обрисовал принципы, лежащие в основе произведенного им отбора кандидатов, включая приемлемость для общественности, политическую независимость, эффективность, добросовестность, новаторство, баланс между представителями этнических и религиозных групп, гендерное разнообразие и отображение результатов выборов. Он подчеркнул, что все кандидаты прошли проверку в Комиссии по профессиональной этике и Комиссии по вопросам подотчетности и правосудия, и предостерег, что дальнейшие проволочки в завершении формирования правительства подорвут демократический процесс.

4. Состоявшееся 4 декабря заседание, посвященное вотуму доверия по предложенным премьер-министром восьми кандидатам, было бойкотировано парламентариями от альянса «Сайрун» и Патриотического союза Курдистана. После пересчета присутствовавших на заседании спикер объявил, что кворума не было, и перенес голосование на заседание 6 декабря. В ходе пресс-коференции премьер-министр Абдель Махди выразил сожаление по поводу того, что парламент не смог провести голосование по кандидатам на должности министров, отказался представить новых кандидатов и призвал парламент добиваться договоренности по тем кандидатам, которые были отобраны им. Однако на парламентских заседаниях в последующие дни вопрос о завершении отбора состава кабинета министров не рассматривался.

5. 5 декабря президент Бархам Салех, премьер-министр Адель Абдель Махди и спикер Мухаммед аль-Халбуси провели консультации о дальнейшей работе по формирования правительства в конституционных и нормативно-правовых рамках. Подчеркнув необходимость недопущения эскалации напряженности, три руководителя высказались в поддержку согласованных усилий всех партий по преодолению политического тупика и сохранения национального единства в интересах Ирака и его народа. 11 декабря премьер-министр Абдель Махди запросил от политических партий дополнительные кандидатуры на должности министров обороны и внутренних дел. В дальнейшей попытке способствовать достижению консенсуса президент Салех встретился с лидерами главных политических партий.

6. 18 декабря Совет представителей (парламент) провел заседание для рассмотрения восьми кандидатур на должности членов кабинета, предложенных премьер-министром Абделем Махди. На этом заседании были официально одобрены кандидаты на должности министров культуры, высшего образования и планирования. На другом заседании, состоявшемся 24 декабря, были одобрены еще два министра: образования и по делам миграции и перемещенных лиц. Три ключевые должности (внутренних дел, юстиции и обороны) остаются незаполненными. Только одна из 19 министерских должностей (образование) была отдана женщине. Однако эта должность остается открытой, поскольку кандидат сняла свою кандидатуру после прозвучавших обвинений относительно связи одного из членов семьи с Исламским государством Ирака и Леванта (ИГИЛ).

7. Тем временем 10 декабря серией торжественных мероприятий в Багдаде и по всему Ираку была отмечена первая годовщина военной победы над ИГИЛ. Во время церемонии высокого уровня в Министерстве обороны премьер-министр Абдель Махди, выступая в качестве главнокомандующего, воздал должное всем сотрудникам сил безопасности, которые сражались и погибли. Он также высоко отозвался о ведущей роли прежнего премьер-министра и правительства и отдал должное Верховному аятолле Али ас-Систани.

8. 3 декабря в Эрбиле Демократическая партия Курдистана объявила, что нынешний премьер-министр Курдского автономного района Нечирван Идрис Барзани будет кандидатом этой партии на должность президента иракского Курдистана, если региональный парламент Курдистана восстановит эту должность. Партия также указала на то, что нынешний председатель Совета безопасности иракского Курдистана Масрур Барзани предлагается ею на должность премьер-министра иракского Курдистана. Демократическая партия Курдистана подтвердила, что она создала группу для проведения второго раунда консультаций с другими политическими партиями иракского Курдистана относительно формирования следующего правительства иракского Курдистана. Большинство других партий в иракском Курдистане приветствовали эти переговоры, хотя некоторые из них проявили интерес к созданию парламентской оппозиции. В последующие недели был достигнут крайне незначительный прогресс в формировании нового регионального правительства Курдистана.

B. Отношения между Багдадом и Эрбилем

9. 14 ноября Федеральный верховный суд отложил до 9 декабря слушание для рассмотрения дела, возбужденного бывшим министром нефти Ирака против регионального правительства Курдистана относительно конституционного одностороннего прямого экспорта нефти из иракского Курдистана. Суд пояснил, что эта отсрочка обусловлена задержкой в завершении работы над докладом техническими экспертами, назначенными Судом. Теперь слушание запланировано на 23 января 2019 года.

10. 16 ноября федеральное правительство и правительство иракского Курдистана договорились возобновить экспорт нефти из Киркука по нефтепроводу через иракский Курдистан. В договоренности предусмотрено, что федеральное правительство начнет экспорт в объеме от 50 000 до 100 000 баррелей в день в турецкий порт Джейхан через иракский Курдистан под эгидой иракской Государственной организации по сбыту нефти.

11. 21 ноября руководитель таможенного департамента правительства иракского Курдистана заявил, что региональное правительство Курдистана подписало с таможенной делегацией федерального правительства соглашение о ликвидации таможенных пропускных пунктов, открытых федеральным правительством в сентябре 2018 года, между Эрбилем и Киркуком, Киркуком и Сулейманией, Дахуком и Мосулом. Это решение еще не выполнено, и таможенные пропускные пункты продолжают функционировать. 16 января министр финансов Ирака выступил с заявлением о том, что центральное правительство и правительство иракского Курдистана договорились унифицировать таможенные пошлины на всех пунктах пересечения границы в стране и ликвидировать таможенные пропускные пункты между иракским Курдистаном и остальной частью Ирака.

12. 22 и 23 ноября лидер Демократической партии Курдистана Масуд Барзани провел консультативные встречи в Багдаде и Наджафе с ведущими национальными политическими деятелями, включая премьер-министра Абдель Махди и спикера аль-Халбуси. Главное внимание в ходе этих встреч было уделено выходу из тупика в отношениях между Багдадом и Эрбилем и налаживанию мирного диалога в качестве эффективного средства урегулирования споров и начала новой главы в отношениях между Багдадом и Эрбилем. Были также обсуждены положение в области безопасности и восстановление в Найнаве, нормализация политической ситуации в Киркуке и координация действий между иракскими

силами безопасности и курдскими формированиями «пешмерга» против остатков ИГИЛ.

13. Финансирование федеральным правительством остается вопросом, вызывающим обеспокоенность у политических деятелей в иракском Курдистане, в частности 12,67 процента национального бюджета, выделяемых региональному правительству Курдистана в рамках предлагаемого федерального закона о бюджете на 2019 год, который прошел второе чтение в парламенте 24 декабря. Этот объем основан на (оспариваемом) расчете численности населения иракского Курдистана по отношению к численности населения страны.

C. Положение в области безопасности

14. Остатки ИГИЛ по-прежнему создают асимметричную угрозу в северных и северно-центральных районах Ирака (мухафазы Киркук, Найнава и Салах-эд-Дин) и в центральном Ираке (мухафазы Анбар, Багдад и Дияла). Кроме того, давление на ИГИЛ, оказываемое в пограничных районах Сирийской Арабской Республики, привело к контратакам этой группировки и к все более небезопасной обстановке на границе с Ираком. 13 ноября премьер-министр Адель Абдель Махди объявил, что на иракско-сирийской границе обеспечена безопасность и что иракские силы безопасности продолжают контролировать ситуацию. 21 ноября иракское Министерство обороны сообщило, что иракская авиация нанесла воздушные удары по позициям ИГИЛ в пределах территории Сирийской Арабской Республики.

15. Восстановлению нормальных с политической, социальной и экономической точек зрения условий жизни иракцев по-прежнему мешает террористическая деятельность, причем основным объектом нападений являются мирные иракские жители. Тем временем обезвреживание взрывчатых веществ, как установленных ИГИЛ, так и являющихся пережитками конфликта, дает некоторые пока незначительные основания надеяться на создание стабильной обстановки, благоприятствующей восстановлению.

16. Министерство обороны Турции признало факт нанесения воздушных ударов в течение отчетного периода по целям Рабочей партии Курдистана на севере Ирака. Потери среди гражданского населения и ущерб имуществу в результате этих ударов продолжают вызывать беспокойство у правительства Ирака. 14 декабря Министерство иностранных дел Ирака выступило с заявлением, в котором выразило сожаление по поводу нанесения турецкой авиацией воздушных ударов по позициям Рабочей партии Курдистана в горах Синджара и Махмуре. Согласно этому заявлению, в результате воздушных ударов погибли четыре мирных жителя.

D. Региональные и международные события

17. В начале октября я вместе с руководителями соседних с Ираком стран, включая Исламскую Республику Иран, Иорданию, Кувейт, Саудовскую Аравию и Турцию, поздравил Бархама Салеха с избранием на пост президента Ирака, а Аделя Абделя Махди — с его назначением на должность премьер-министра. Региональные стороны дали ясно понять, что они рассматривают формирование правительства в Ираке как важный шаг на пути к установлению более прочных и более сбалансированных отношений между странами ближневосточного региона.

18. В период с 11 по 18 ноября президент Бархам Салех отправился в региональное турне, посетив Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Иорданию, Исламскую Республику Иран и Саудовскую Аравию. В ходе встреч с лидерами этих стран президент Салех подчеркивал стремление Ирака укреплять свои отношения с соседними странами в области экономического сотрудничества и в продолжении борьбы с терроризмом. Президент Салех также отмечал необходимость получения большей поддержки со стороны региональных партнеров в деле восстановления Ирака после нанесения военного поражения ИГИЛ.

19. Спикер аль-Халбуси также поддерживал контакты с руководителями стран региона, нанеся визиты в Катар 18 ноября и Саудовскую Аравию 17 декабря, в ходе которых обсуждались вопросы будущего сотрудничества, в частности в сфере торговли и инвестиций в Ирак.

20. Президент Салех принял государственного секретаря Святого Престола кардинала Пьетро Паролина и премьер-министра Иордании Омара Раззаза 26 декабря и 29 декабря, соответственно. В ходе встречи с первым из них президент Салех обсудил вопросы мирного сосуществования, терпимости и борьбы с религиозным экстремизмом. Во время беседы президента Салеха и иорданского премьер-министра, среди других вопросов, речь шла о сотрудничестве в транспортном, промышленном, финансовом, энергетическом и сельскохозяйственном секторах.

21. 3 января президент Салех в сопровождении иракской делегации высокого уровня нанес визит в Турцию. Главное внимание в ходе переговоров между президентом Салехом и его турецким коллегой, президентом Реджепом Тайипом Эрдоганом, было уделено торговым и экономическим отношениям между Ираком и Турцией. Были также обсуждены региональные вопросы, включая борьбу с терроризмом и управление трансграничными водами.

22. Правительство Ирака продолжало свои двусторонние обсуждения с Соединенными Штатами относительно продления временного освобождения от обязательств, предоставленного Соединенными Штатами 5 ноября, с тем чтобы Ирак мог по-прежнему импортировать газ из Ирана для содействия внутреннему производству электроэнергии. 20 декабря Соединенные Штаты предоставили 90-дневное продление освобождения от обязательств с целью помочь Ираку в удовлетворении его безотлагательных потребностей в электроэнергии.

23. 9 января президент Салех, премьер-министр Абдель Махди, спикер аль-Халбуси и министр иностранных дел Мухаммед Али аль-Хаким приняли государственного секретаря Соединенных Штатов Майкла Помпео. Во время встреч главное внимание было уделено обсуждениям усилий по обеспечению стабильности, безопасности и процветания Ирака, включая «территориальное поражение ИГИЛ» и поддержку Соединенными Штатами иракских сил безопасности в соответствии со Стратегическим рамочным соглашением 2008 года.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

24. В процессе формирования нового правительства мой Специальный представитель поддерживал контакты с правительственными должностными лицами, представителями политических партий, парламентариями, женскими группами, гражданским обществом, религиозными и общинными лидерами, а также Верховным аятоллой Али ас-Систани. Мой Специальный представитель

поздравил их с этим важным шагом в демократическом преобразовании страны и настоятельно призвал все политические силы прийти к договоренности относительно министерских должностей, с тем чтобы правительство могло начать выполнять свои данные широкой общественности обещания относительно большей безопасности, достойного возвращения вынужденных переселенцев, восстановления государственных услуг, оживления экономики и осуществления проектов в области реконструкции и развития. Мой Специальный представитель напоминал политическим партиям о разделяемой всеми ими ответственности за создание обстановки, позволяющей новому премьер-министру и его правительству реализовать свою программу по обеспечению перехода Ирака от кризиса к устойчивому развитию и политической стабильности.

25. В течение этого периода мой Специальный представитель также побывал в иракском Курдистане с целью настоятельно призвать политических руководителей поощрять и поддерживать всеохватное правительство в Багдаде, ускорить формирование правительства иракского Курдистана в Эрбиле после проведенных 30 сентября региональных парламентских выборов в Курдистане и заняться решением всех остающихся вопросов между федеральным правительством в Багдаде и региональным правительством Курдистана.

26. Мой Специальный представитель также продолжал встречаться с руководителями политических блоков в Багдаде и в Эрбиле, выступая в поддержку подлинного подключения женщин к переговорам о формировании правительства и их представленности на всех уровнях принятия решений, в том числе в кабинете министров, в парламентских комитетах и в исполнительной власти.

27. 25 ноября мой Специальный представитель участвовал при запуске в Эрбиле 16-дневной кампании по борьбе с насилием в отношении женщин под лозунгом «Выслушай и меня» в рамках информационно-пропагандистских усилий Миссии по защите прав женщин. Он заявил о том, что Организация Объединенных Наций неизменно выступает по всему миру в защиту прав женщин, и отметил укрепление гуманитарной помощи во всех районах Ирака.

28. В период с 24 октября по 6 декабря Миссия в координации с иракским Национальным комитетом по примирению участвовала в серии рабочих встреч с представителями групп меньшинств на тему «Меньшинства в средствах массовой информации» в целях выработки стратегии и плана работы для обеспечения полного взаимодействия меньшинств с иракскими средствами массовой информации.

29. 9 декабря заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов в сотрудничестве с правительством Ирака объявил о начале осуществления национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин, предусматривающей общую основу, на которую будут опираться разработчики политики и те, кто занимается принятием решений, в целях принятия конкретных мер, направленных на предотвращение насилия в отношении женщин и девочек и на защиту тех, кто пережил насилие.

30. Мой новый Специальный представитель Жанин Хеннис-Плассхерт заняла свою должность в Ираке 16 декабря. Сразу же после этого она наладила контакты со старшими руководителями в Багдаде и Эрбиле, представителями политических партий, международным сообществом и Советом уполномоченных Независимой высшей избирательной комиссии. Во время своих встреч она подчеркивала ту неизменную поддержку, которую МООНСИ оказывает Ираку в процессе переориентации страны на более мирное и процветающее будущее, и обязалась полностью согласовывать работу Миссии с приоритетами

правительства в отношении долгосрочной политической, экономической и социальной стабильности в Ираке.

B. Помощь в проведении выборов

31. 10 ноября, после проведения в парламенте голосования об отмене временного запрета на их деятельность, Совет уполномоченных Независимой высшей избирательной комиссии (НВИК) и генеральные директора избирательных отделений в мухафазах официально возобновили свои функции. Совет уполномоченных провел заседания для обсуждения вопроса о руководстве предстоящим процессом выборов в провинциальные советы (первоначально они были запланированы на 22 декабря 2018 года). Уполномоченные доказывали, что им нужно несколько месяцев для подготовки и что они представят предложения о новой дате выборов в Совет представителей и Совет министров. 25 ноября Юридический комитет Совета представителей встретился с Советом уполномоченных для обсуждения предлагаемых поправок в законодательство о выборах в советы провинций и округов.

32. 18 ноября НВИК вновь открыла свои центры по регистрации избирателей с целью возобновить биометрическую регистрацию правомочных избирателей, включая и тех, которые достигнут возрастного ценза до проведения выборов в провинциальные советы. Комиссия также распространяет имеющиеся неразобранные карточки избирателей. Совет уполномоченных указал, что при проведении выборов в провинциальные советы будет использоваться технология, которая применялась при проведении всеобщих выборов в 2018 году.

33. В ходе встреч с МООНСИ Независимая высшая избирательная комиссия указывала на свое намерение провести обзор после выборов для оценки и обобщения уроков, извлеченных из парламентских выборов, состоявшихся в мае 2018 года. МООНСИ и Международный фонд избирательных систем окажут НВИК поддержку в этом процессе.

34. По просьбе Независимой высшей избирательной комиссии Курдистана МООНСИ помогла разработать концепцию и методику проведения обзора после выборов, которые сейчас получили одобрение Комиссии. Помимо заседаний с должностными лицами избирательных участков, руководителями мухафаз и департаментами Независимой высшей избирательной комиссии Курдистана, обзор будет также включать целевые мероприятия с представителями политических партий и организаций гражданского общества. Независимая высшая избирательная комиссия Курдистана будет финансировать эти мероприятия, а Отдел МООНСИ по оказанию помощи в проведении выборов окажет техническую поддержку.

C. События и мероприятия в области прав человека и верховенства права

35. Число жертв среди гражданского населения в период с 13 ноября по 31 декабря составило 97 человек (48 человек, включая одну женщины, были убиты и 49 человек, включая одну женщину, получили ранения). Это существенно меньше, чем за тот же период 2017 года, когда было зарегистрировано 479 жертв среди гражданского населения (150 убитых и 329 раненых). Основными причинами жертв среди гражданского населения в отчетный период были стрелковое оружие и самодельные взрывные устройства, размещенные в автомашинах. Такие нападения создают угрозу главным образом для гражданского населения в

мухафазах Анбар, Багдад, Басра, Дияла, Киркук, Найнава, Салах-эд-Дин и Наджаф.

36. Четыре раза в течение отчетного периода ИГИЛ или другие неустановленные вооруженные группы убивали или похищали мэров (почетных старост) и племенных лидеров в мухафазах Найнава, Дияла и Анбар, обвиняя своих жертв в том, что они предоставляли властям информацию о деятельности этих групп.

37. МООНСИ продолжала следить за ходом судебных процессов в Ираке (в том числе над предполагаемыми членами ИГИЛ), и она по-прежнему озабочена тем, что договорные обязательства Ирака касательно надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства не соблюдаются последовательным образом. Помимо этого, продолжались диалог и информационно-пропагандистская работа по поводу обращения с обвиняемыми предполагаемыми членами ИГИЛ, откликов системы уголовного правосудия на утверждения относительно жестокого обращения с обвиняемыми и применения к ним пыток, а также осуществления национальных и международных гарантий надлежащей правовой процедуры в ходе расследований и судебных разбирательств по уголовным делам в Багдаде. В этой связи МООНСИ провела 2 декабря встречу с Иракской коллегией адвокатов.

38. Наблюдение за судебными слушаниями по поводу предполагаемых членов ИГИЛ также является часть обязательств МООНСИ касательно ответственности ИГИЛ, поскольку обеспечение правосудия и ответственности по-прежнему имеет кардинальное значение для того, чтобы объединенный Ирак добился успехов в период постконфликтного восстановления. С этим связана и продолжающаяся поддержка, оказываемая МООНСИ Специальному советнику и руководителю Следственной группы Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за совершенные преступления членов организации ДАИШ/ИГИЛ (ЮНИТАД), созданной на основании резолюции 2379 (2017) Совета Безопасности для поддержки национальных усилий по привлечению ИГИЛ к ответственности за деяния, которые могут быть квалифицированы как военные преступления, преступления против человечности или геноцид.

39. На сегодняшний день общее число сообщенных случаев насилия в отношении женщин (исключая убийства и самоубийства) превысило показатель 2017 года (7129 по сравнению с 6987). Неэффективные меры предупреждения и реагирования продолжают мешать защите женщин от насилия.

40. Продолжаются усилия по спасению езидов, все еще числящихся пропавшими без вести или находящихся в неволе, и число тех, о ком отсутствуют какие-либо сведения, остается большим. Со времени представления моего предыдущего доклада еще 12 человек были найдены или освобождены. Департамент по делам езидов при Министерстве вакуфов и по делам религий регионального правительства Курдистана сообщил, что по состоянию на 29 ноября были найдены или освобождены в общей сложности 3334 человека (2121 женщина и девочка и 1213 мужчин и мальчиков) и что 3083 езида (1427 женщин и девочек и 1656 мужчин и мальчиков) находятся в плену у ИГИЛ или числятся пропавшими без вести.

41. В нескольких мухафазах продолжаются публичные протесты, приведшие к актам насилия против демонстрантов. Например, МООНСИ подтвердила совершенное 17 ноября убийство шейха Виссама аль-Грави — священнослужителя, участвовавшего в демонстрациях в Басре с требованиями обеспечить чистую питьевую воду и достаточное электроснабжение; он был убит около своего дома неизвестными вооруженными лицами. МООНСИ ведет работу с властями с

целью обеспечить привлечение виновных к ответственности. Помимо этого, МООНСИ продолжает отслеживать вопрос о доступе членов семей к родственникам, задержанным в Басре во время публичных протестов.

42. Как часть своих информационно-пропагандистских усилий по созданию сетей и достижению консенсуса относительно законодательных реформ МООНСИ организовала 26 и 27 ноября двухдневный консультативный семинар-практикум по вопросам противодействия насилию в отношении женщин в Ираке. Участники договорились просить Юридический комитет Совета представителей включить в повестку дня Совета обсуждение вопроса о принятии законопроекта о борьбе с бытовым насилием и вопроса о внесении поправок в статьи 398 и 409 Уголовного кодекса или об отмене этих статей. Эти статьи, соответственно, по сути дела позволяют виновному уйти от обвинений в совершении преступления, женившись на своей жертве, дают обоснования для убийств «во имя чести».

43. 28 и 29 ноября МООНСИ организовала в Багдаде учебное мероприятие для 31 представителя молодежи на тему «Роль молодежи в поощрении и защите прав человека в Ираке». Цель этого учебного мероприятия состояла в повышении уровня осведомленности по этому вопросу и их роли в поощрении и защите прав человека в Ираке

44. 4 декабря МООНСИ встретилась с главным судьей Федерального кассационного суда Найнавы в округе Телль-Кайф. Он сообщил, что в 2018 году первая палата уголовного суда в Найнаве рассмотрела 1029 дел, 93 процента из которых были связаны с обвинениями по статье 4 иракского Закона о борьбе с терроризмом № 13 (2005 год). Из них 232 обвиняемых были приговорены к смертной казни, 269 — к пожизненному тюремному заключению, 359 — к тюремному заключению на 15-летний срок и 157 были освобождены.

45. 5 декабря МООНСИ провела однодневный «круглый стол» с участием юристов и активистов гражданского общества из Найнавы для обсуждения системы уголовного правосудия в этой мухафазе после военного поражения ИГИЛ. Участники обменялись свои опытом в деле отправления правосудия и обращения с жертвами сексуального насилия и с маргинализированными группами. Этот «круглый стол» является первым из нескольких форумов, которые будут проведены в предстоящие месяцы и будут посвящены вопросам правосудия в Найнаве. Результатом этой деятельности стало то, что МООНСИ создала сеть по вопросам прав человека и правосудия в Найнаве, состоящую из активистов гражданского общества, социальных работников и представителей коллегии адвокатов Мосула, в целях рассмотрения вопросов прав человека, связанных с отправлением правосудия, включая проблемы с точки зрения надлежащей правовой процедуры.

46. В период с 10 по 13 декабря МООНСИ организовала целый ряд мероприятий в ознаменование Международного дня прав человека в нескольких мухафазах Ирака, включая Багдад, Басру, Эрбиль и Киркук. Среди участников были правительственные чиновники, члены национальных учреждений по правам человека, журналисты, группы меньшинств, правозащитники, ученые и представители гражданского общества.

47. Страновая целевая группа МООНСИ по наблюдению и отчетности, занимающаяся серьезными нарушениями в отношении детей во время вооруженного конфликта, под совместным председательством МООНСИ и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) проверила девять случаев серьезных нарушений, совершенных в отношении детей в течение отчетного периода и приведших к гибели шести детей (все мальчики) и к нанесению увечий

15 мальчикам и 6 девочкам. Эти инциденты были связаны с взрывоопасными предметами и террористическими актами с применением бомб и имели место в мухафазах Анбар, Дияла, Найнава и Салах-эд-Дин. Кроме того, одно непроверенное нападение на школку произошло в мухафазе Салах-эд-Дин.

48. МООНСИ организовала семинары-практикумы для местных и международных неправительственных организаций, которые занимаются лицами, пережившими сексуальное насилие в условиях конфликта, на которых была подчеркнута важность наблюдения за условиями пребывания семей боевиков ИГИЛ в лагерях для вынужденных переселенцев, среди которых вызывающее тревогу количество, как представляется, являются жертвами сексуального насилия. 21 и 27 ноября МООНСИ наряду с другими координаторами высокого уровня по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта провели встречи с властями в Эрбиле и Багдаде, соответственно, для рассмотрения хода работы в шести приоритетных областях, указанных в совместном коммюнике Республики Ирак и Организации Объединенных Наций по вопросу о предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта и реагировании на него, и для установления приоритетов на 2019 год. Участники обратились к МООНСИ за поддержкой в разработке протокола обмена данными, который облегчит обмен информацией и оценку прогресса в области технического осуществления совместного коммюнике.

49. 29 ноября МООНСИ и ЮНИСЕФ провели первое заседание группы по «скоординированным действиям для удовлетворения потребностей детей, рожденных в результате изнасилования, детей, рожденных от боевиков ИГИЛ, и их оставшихся в живых матерей». Группа имеет целью улучшить меры, принимаемые с учетом потребностей детей, рожденных в ходе конфликта, и упорядочить и укрепить координацию деятельности ключевых субъектов для обеспечения эффективного, целенаправленного и согласованного межучрежденческого реагирования.

D. Гуманитарная помощь, стабилизация и развитие

50. Со времени военного поражения ИГИЛ почти 4,1 млн перемещенных внутри страны лиц вернулись в более чем 1400 районов происхождения в 35 округах и семи мухафазах Ирака. Среди тех, кто вернулся, 500 000 человек, согласно оценкам, живут в тяжелых или очень тяжелых условиях, и в географическом отношении они сконцентрированы в 15 округах в пяти мухафазах: Анбар, Дияла, Киркук, Найнава и Салах-эд-Дин. В 2018 году численность возвращающихся неуклонно снижалась, и более 1,8 млн человек остаются на положении вынужденных переселенцев в пределах Ирака.

51. 20 ноября Международная организация по миграции (МОМ) выпустила исследование под названием “Reasons to Remain: Categorizing Protracted Displacement in Iraq” («Причины, чтобы остаться: анализ затянувшегося перемещения в Ираке»), которое является первым шагом в процессе проведения всеобъемлющего, основанного на факторах географии анализа остающихся вынужденных переселенцев и дальнейшей идентификации препятствий для их возвращения.

52. Проливные дожди и наводнение в конце ноября сказались на десятках тысяч людей, главным образом в мухафазах Найнава и Салах-эд-Дин, поскольку оказались смытыми дороги и мосты и были повреждены дома. Значительный ущерб был причинен нескольким лагерям для вынужденных переселенцев в Найнаве. Оперативная оценка потребностей в лагерях указала на крайнюю необходимость обеспечения временного жилья, замены палаток, предоставления услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены, проведения дренажных

работ и работ по очистке. Гуманитарный отклик был сконцентрирован на этих безотлагательных потребностях, а также на улучшениях, необходимых для восстановления минимальных стандартов во всех 125 лагерях. 25 ноября на западе Ирана, вблизи границы с Ираком, произошло землетрясение силой 6,3 балла. Это было второе землетрясение в том же регионе за четырехмесячный период и третье — за год. От землетрясения силой 7,3 балла, происшедшего на ирано-иракской границе в ноябре 2017 года, погибло больше 630 человек. Планирование действий в чрезвычайных ситуациях и обеспечение готовности к ним, включая и стихийные бедствия, является одной из стратегических целей плана гуманитарного реагирования на 2019 год.

53. В течение отчетного периода гуманитарные организации предоставили гуманитарную помощь в той или иной форме 416 221 иракцу, находящемуся в уязвимом положении, а за весь год — 2,2 млн человек. В 2018 году на цели гуманитарного реагирования в Ираке было выделено 1,06 млрд долл. США, из которых 48 процентов предназначены для плана гуманитарного реагирования на 2018 год, профинансированного на 88 процентов.

54. Гуманитарная страновая группа завершает работу над планом по обзору гуманитарных потребностей и реагированию на них на 2019 год, который имеет целью охватить 1,8 млн вынужденных переселенцев, находящихся в лагерях и вне лагерей, и тех, кто возвращается в тяжелые или крайне тяжелым условия. Общая цель состоит в поддержке постконфликтного перехода к долгосрочным решениям, согласующимся с принципиальными основами возвращения, одобренными правительством Ирака.

55. Что касается стабилизации, то механизм финансирования стабилизации в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) сейчас завершил 1617 проектов во всех девяти секторах работы в пяти освобожденных мухафазах Ирака. В общей сложности механизм имеет 3051 проект по всей стране, 53 процента из которых сейчас завершены, и нуждается в дополнительных финансовых средствах для выполнения намеченных проектов. С правительством Ирака идут обсуждения относительно его собственного потенциального вклада в эту программу.

56. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала поддерживать более долгосрочные усилия в области восстановления и реконструкции. 15 ноября 2018 года Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам представили первоначальный план восстановления Мосула, дающий жителям Мосула представление о том, как восстановить город по принципу «сделать лучше, чем было». В этом мероприятии приняли участие более 100 представителей местного правительства, частного сектора, организаций гражданского общества и учреждений системы Организации Объединенных Наций, которые обсудили представленные приоритеты и рекомендации. Это мероприятие выявило сложные проблемы, связанные с обеспечением быстрого восстановления одновременно с охраной наследия и исторических особенностей старого города.

57. В рамках осуществляемой ПРООН Иракской программы кризисного реагирования и жизнестойкости завершено 270 проектов, в которых основное внимание уделялось базовым услугам, важнейшим объектам инфраструктуры, средствам существования, миростроительству и кризисному регулированию.

58. 29 ноября заместитель моего Специального представителя по вопросам развития и гуманитарным вопросам, а также координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам выступил на церемонии, на которой впервые

присутствовали женщины-полицейские, закончившие курс по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов. Два учебных курса для служащих в полиции мужчин и женщин были организованы Министерством внутренних дел при поддержке со стороны Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), в целях создания более крепкого национального потенциала по устойчивому реагированию на взрывоопасные предметы.

59. По просьбе Министерства здравоохранения и окружающей среды Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) проводит всеобъемлющий анализ экологических проб в имеющих международную аккредитацию лабораториях для содействия установлению причин масштабной гибели рыбы в реке Евфрат вблизи города Эль-Мусайиб, мухафаза Бабиль, в конце октября/начале ноября. По оценкам, погибло 8 млн искусственно выращенных карпов (10–15 000 тонн), что имеет серьезные экономические последствия для местного населения. Результаты этого исследования помогут установить меры по устранению и предупреждению причин, дабы уменьшить риск подобных вспышек в будущем.

60. С учетом нехватки воды на юге Ирака в ноябре ЮНИСЕФ продолжал поставлять безопасную воду и просветительные материалы с охватом более 50 000 детей (25 000 девочек) в 70 зданиях школ в округе Абу-эль-Хасиб в качестве неотложной и краткосрочной меры для удержания детей в школе. В поддержку национального потенциала ЮНИСЕФ обучил 25 государственных служащих из департамента здравоохранения Басры методам контроля за качеством воды и 300 сотрудников из 13 больниц Басры методам борьбы с передающимися через воду заболеваниями, включая холеру, которая является эндемическим заболеванием в Ираке. Эти меры способствуют снижению риска вспышек болезней, переносимых водой, в сезон года, когда это вызывает большие опасения. ЮНИСЕФ, другие учреждения системы Организации Объединенных Наций и правительственные партнеры продолжают изыскивать и задействовать дополнительные более долгосрочные и более устойчивые решения для существующих в Ираке проблем с водными ресурсами и принимать меры для предотвращения холеры и других передаваемых через воду болезней и обеспечения готовности к ним.

61. 15 декабря ЮНЕСКО открыла новую службу консервации в Цифровом центре восточных рукописей в Эрбиле в поддержку осуществляемой в Ираке программы по оцифровыванию и сохранению редкой коллекции древних рукописей. Эта церемония стала кульминацией сотрудничества ЮНЕСКО с Центром в плане предоставления необходимого оборудования и материалов помимо обучения его сотрудников методам сохранения и реставрации. Сейчас оцифровываются более 8000 рукописей из 105 различных коллекций из Ирака, Турции и Исламской Республики Иран. В настоящее время существует приблизительно 10 000 рукописей, все еще ожидающих сохранения и архивирования.

62. Организация Объединенных Наций продолжает поддерживать усилия правительства в области реформы и укрепления потенциала, создавая условия для устойчивого развития. В период с 12 по 18 ноября Отдел по координации деятельности в целях развития под эгидой заместителя моего Специального представителя по вопросам развития и гуманитарным вопросам, координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам и в поддержку страновой группы Организации Объединенных Наций организовал серию тематических групповых обсуждений общей страновой оценки Организации Объединенных Наций по Ираку, которая ляжет в основу подготовки Рамочной программы

Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2020–2024 годы.

63. Кроме того, в течение отчетного периода Отдел по координации деятельности в целях развития в сотрудничестве с Колледжем персонала Организации Объединенных Наций организовал семинары-практикумы по вопросам составления страновых программ Организации Объединенных Наций в контексте Повестки дня на период до 2030 года для представителей Организации Объединенных Наций, правительства, партнеров по процессу развития, частного сектора и академических кругов. Эти учебные мероприятия не только укрепят потенциал Организации Объединенных Наций и ее партнеров по оказанию правительству поддержки в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года в Ираке, но и создадут пул инструкторов для охвата обучением и навыками различных нижестоящих уровней.

64. В ноябре 2018 года ЮНИСЕФ в сотрудничестве с правительством Ирака и партнерами представил основные выводы о положении детей и женщин в Ираке. Данные были собраны посредством обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки, и сейчас они имеются приблизительно по 200 показателям, охватывающим все 18 мухафаз Ирака. Это поможет обосновать национальные рамочные программы, планы и политику правительства в целях отслеживания прогресса в достижении целей в области устойчивого развития.

65. Совершенствование усилий в области системы уголовного правосудия, правоохранительной деятельности и борьбы с коррупцией является одной из важнейших областей поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций Ираку. В течение отчетного периода ПРООН организовала семинары-практикумы для 60 сотрудников старшего и среднего уровня с целью сориентировать их в отношении недавно одобренной «дорожной карты» службы в местной полиции. 13 ноября ПРООН начала контрольное обследование мнений общественности по вопросам охраны и безопасности в шести мухафазах. ПРООН также оказала поддержку Высшему ревизионному совету в укреплении потенциала в области судебно-бухгалтерской экспертизы и расследования дел по борьбе с коррупцией. Кроме того, она внедрила в Министерстве планирования подход на основе оценки воздействия нормативного регулирования, помогающий Министерству выполнять свой мандат на рассмотрение законов сквозь призму социального, экономического и экологического воздействия.

66. В течение отчетного периода ПРООН обучила 130 общинных лидеров и шейхов в мухафазах Найнава и Салах-эд-Дин метода урегулирования конфликтов и посредничества (среди них было 30 женщин). 13 ноября ПРООН оказала содействие в проведении в Багдаде встречи иракской университетской группы по вопросам воспитания в духе мира; участвовавшие во встрече 12 деканов университетов впоследствии сформировали научный подкомитет для выработки учебной программы для получения диплома по исследованиям в области мира. Кроме того, в период с 22 ноября по 22 декабря в Эрбиле ПРООН организовала шесть семинаров-практикумов по урегулированию конфликтов и предотвращению воинствующего экстремизма для 150 молодых людей (из них женщины составляли 44 процента). Участники были из мухафаз Анбар, Багдад, Басра, Ди-Кар, Киркук, Найнава, Кадисия и Салах-эд-Дин.

67. 11 декабря канцелярия премьер-министра созвала свое первое совещание заинтересованных сторон с целью получить поддержку для проведения переписи населения и домохозяйств 2020 года, которая готовится при технической поддержке со стороны Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). Ирак провел свою последнюю полную перепись в 1957 году и срочно нуждается в получении точных данных о народонаселении

для выработки политики и планирования на основе фактических данных. С этой целью Министерство планирования, статистические управления Ирака и ЮНФПА приступили к проведению национального обследования подростков и молодежи, которое будет способствовать выработке концепции относительно подростков и молодежи Ирака в 2030 году.

68. Доставке гуманитарной помощи по-прежнему мешают главные ограничения в доступе, а именно контрольно-пропускные пункты между Эрбилем и Киркуком, Киркуком и Сулейманией, Дахуком и Мосулом. Импортные процедуры сейчас занимают в четыре раза больше времени, чем до установления контрольно-пропускных пунктов: до 12 недель в зависимости от товаров, которые гуманитарные партнеры хотят импортировать. Партнеры из числа неправительственных организаций также сообщают о том, что службы безопасности на контрольно-пропускных пунктах во всех северных и центральных мухафазах запрашивают дополнительные разрешения от местных властей, помимо разрешений на доступ, предоставляемых федеральными властями. МООНСИ ведет обсуждения с соответствующими органами власти на предмет смягчения негативного воздействия этих недавно введенных ограничений.

E. Вопросы безопасности и оперативной деятельности

69. Организация Объединенных Наций в Ираке продолжала принимать решительные меры по снижению рисков в области безопасности в целях обеспечения максимальной охраны и безопасности своих учреждений в процессе осуществления их программ в сложной с точки зрения безопасности обстановке. Организация Объединенных Наций осуществляет тесную координацию с правительством Ирака в плане оказания поддержки в области безопасности, которая является ключом к ее политической, гуманитарной деятельности и деятельности в области развития в стране. Поддержание этой координации будет иметь решающее значение для обеспечения эффективной безопасности для операций и персонала Организации Объединенных Наций в 2019 году.

70. В течение отчетного периода продолжалась работа по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам проведенного в ноябре 2017 года независимого внешнего обзора, в частности посредством перестройки функции Миссии по координации деятельности в области развития и гуманитарной деятельности, укрепления координационных механизмов по всей системе Организации Объединенных Наций и завершения второго обзора системы обеспечения безопасности в МООНСИ. Дополнительные кадровые изменения в соответствии с рекомендациями по итогам обзора включают добавление в штатное расписание Миссии национальных добровольцев Организации Объединенных Наций.

71. После проведения обзора Отделение комплексной координации вопросов развития и гуманитарных вопросов было заменено Отделом по координации деятельности в целях развития. Отдел будет заниматься политическими элементами программы действий в области развития и гуманитарной деятельности вместе с правительством Ирака, международным сообществом и другими заинтересованными сторонами. Он будет оказывать поддержку заместителю моего Специального представителя по вопросам развития и гуманитарным вопросам, координатору-резиденту и координатору по гуманитарным вопросам в обеспечении согласования и координации действий международного сообщества с приоритетами правительства, равно как и поддерживать координацию политических усилий МООНСИ и работы страновой группы Организации Объединенных Наций. Новая структура была одобрена директивными органами

Организации Объединенных Наций как часть бюджета на 2019 год и начала функционировать с 1 января 2019 года.

72. Действуют тематические рабочие группы с участием представителей МООНСИ и страновой группы Организации Объединенных Наций, что приводит к более согласованному общесистемному подходу, в рамках которого главное внимание уделяется взаимодополняемости деятельности системы Организации Объединенных Наций и разработке общих контрольных показателей. Этими группами руководит комплексная группа по управлению программами, созданная в июле 2018 года, которая поддерживает разработку стратегий по осуществлению программ, планирование, контроль и оценку результатов работы.

73. В соответствии с рекомендациями по итогам независимого внешнего обзора в декабре был завершен совместный обзор системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в Ираке. В соответствующем докладе содержатся 24 рекомендации, направленные на обеспечение лучшего оснащения сотрудников безопасности в условиях, сложившихся после поражения ИГИЛ (хотя при этом отмечается, что ИГИЛ по-прежнему представляет собой определенную угрозу). Рекомендации, имеющие последствия для бюджета, будут отражены в бюджетном документе 2020 года; тем временем рекомендации, не имеющие никаких последствий для бюджета, которые повысят эффективность деятельности по управлению рисками в области безопасности, процедур проверки безопасности и обмена информацией в рамках системы Организации Объединенных Наций, будут осуществляться.

74. Руководящий комитет Целевого фонда для Ирака дал согласие на строительство дополнительных этажей в недавно построенных зданиях «A» и «B» и здании «C», которое строится в настоящее время, в рамках единого комплекса Организации Объединенных Наций в Багдаде. Дополнительные этажи обеспечат 72 дополнительных помещения для размещения международных сотрудников, в том числе из состава ЮНИТАД, которой МООНСИ оказывает административную и материально-техническую поддержку. Эти помещения, как ожидается, будут достроены к концу июня 2019 года.

IV. Замечания

75. На протяжении отчетного периода продолжался процесс формирования правительства, и в течение декабря 2018 года были произведены новые назначения. Я высоко оцениваю последовательные усилия трех иракских руководителей по содействию достижению компромисса между политическими блоками в отношении все еще не утвержденных назначений на должности министров внутренних дел, юстиции и обороны, и я настоятельно призываю их лидеров исходить в своих действиях из национальных интересов.

76. Быстрое и эффективное завершение процесса формирования правительства является важнейшей предпосылкой для того, чтобы новое правительство завоевало доверие и поддержку иракского народна. Завершив этот процесс в ближайшее время, новое правительство будет способно полностью сосредоточиться на выполнении своей программы улучшения базового обслуживания, содействия восстановлению и экономическому развитию и укрепления безопасной и надежной обстановки на основе обеспеченного надлежащими ресурсами федерального бюджета на 2019 год.

77. Политические руководители также должны будут заняться ключевыми гендерными вопросами, такими как учитывающее гендерные факторы составление

и исполнение бюджета и гендерное насилие, и обеспечить гендерное равенство и равное участие женщин в политических процессах.

78. Всем региональным и международным партнерам Ирака следует оказать стране поддержку в ее усилиях по содействию стабильности в соответствии с принципами уважения ее суверенитета, территориальной целостности и добрососедских отношений.

79. Я настоятельно призываю правительства Ирака и Турции активизировать их двусторонние усилия по решению вызывающих взаимную обеспокоенность вопросов, включая события в области безопасности на севере Ирака. Я приветствую и поощряю двусторонний диалог между этими двумя правительствами в целях урегулирования таких вопросов на основе принципов взаимного уважения, суверенитета и территориальной целостности, равно как и добрососедских отношений.

80. Отношения между Багдадом и Эрбилем будут по-прежнему требовать пристального внимания и поддержки со стороны международного сообщества и Организации Объединенных Наций. Я с нетерпением ожидаю дальнейшего прогресса в решении остающихся вопросов, включая нормализацию обстановки в Киркуке и управление добычей нефти и доходами от нее.

81. Усилия Независимой высшей избирательной комиссии по рассмотрению и использованию уроков, извлеченных из недавних национальных парламентских выборов, дадут ценную информацию для подготовки к будущим выборам. Тем временем я настоятельно призываю правительство Ирака установить — в консультации с НВИК — дату проведения выборов в провинциальные советы и призываю Совет представителей оперативно завершить работу над предложениями относительно поправок к законодательству о выборах в провинциальные советы.

82. Аналогичным образом, инициатива Независимой высшей избирательной комиссии Курдистана по проведению обзора после выборов в целях улучшения своих систем и процессов является отрадным событием. Крепкие, независимые избирательные органы необходимы для дальнейшего упрочения и поддержания демократического процесса в Ираке.

83. После парламентских выборов в иракском Курдистане я призываю к быстрому формированию регионального правительства Курдистана и настоятельно призываю его президента и премьер-министра вести работу со всеми политическими партиями, гражданским обществом и общинными лидерами для решения многочисленных проблем, стоящих перед регионом, и для урегулирования всех нерешенных вопросов с Багдадом посредством диалога.

84. Всем политически лидерам Ирака рекомендуется продолжать поощрять права меньшинств, что является важным вкладом в укрепление социальной сплоченности и в содействие национальной стабильности.

85. Сейчас, когда продолжаются расследования и судебные процессы над обвиняемыми из ИГИЛ, правительству Ирака и судебным органам важно обеспечить сохранение гарантий надлежащего судебного разбирательства и добиться большей прозрачности судебных процессов. Это поможет поддержать права семей жертв террора ИГИЛ на то, чтобы они увидели, что виновные должным образом привлекаются к ответственности, и узнали, что же произошло с их родными и близкими.

86. Наконец, я хочу приветствовать моего нового Специального представителя по Ираку г-жу Жанин Хеннис-Плассхерт, которая приступила к исполнению своих официальных функций 16 декабря. Я пользуюсь настоящей возможностью, чтобы поблагодарить моего бывшего Специального представителя по Ираку г-на Яна Кубиша за его работу в сложное для страны и региона время. Я также хотел бы выразить свою признательность национальному и международному персоналу МООНСИ за его неустанные усилия по выполнению мандата миссии Организации Объединенных Наций в Ираке.